

Pilot kennisindustrie

Bijgaand treft u aan informatie over de pilot kennisindustrie, de relevante wet- en regelgeving en het speciale meldingsformulier.

Relevante wet- en regelgeving

In het kader van de pilot kennisindustrie is onder specifieke voorwaarden geen tewerkstellingsvergunning vereist. De regeling is opgenomen in artikel 1k van het Besluit uitvoering Wet arbeid vreemdelingen en treedt in werking per 1 juli 2013 (Stb. 2013, 263, zie de bijlage voor relevante teksten).

Er is geen tewerkstellingsvergunning vereist, indien er sprake is van levering van goederen door een in Nederland gevestigde onderneming en het noodzakelijk is dat:

- a. de buitenlandse afnemer van die goederen de desbetreffende goederen voorafgaand aan de feitelijke levering laat controleren, certificeren, inspecteren dan wel anderszins laat onderzoeken door vreemdelingen in dienst van de afnemer; en
- b. specifieke kennis of ervaring aan de vreemdelingen in dienst van de buitenlandse afnemer wordt doorgegeven, die voor de afnemer nodig is om met de geleverde goederen te kunnen werken.

Indien de werkgever die de goederen levert, gebruik wil maken van de pilot dient hij dit aan te vragen bij UWV, aan te tonen dat hij aan de voorwaarden van artikel 1k BuWav voldoet en aan te geven voor welke periode hij gebruik wil maken van de vrijstelling.

Toelichting

Het moet gaan om een vreemdeling die bij de buitenlandse afnemer in dienst is. Er is sprake van levering van goederen aan die buitenlandse afnemer en de vreemdeling in kwestie verricht arbeid die voorafgaand aan de levering van die goederen plaatsvindt. De hier bedoelde arbeid omvat het instrueren van die vreemdelingen over het goed dat aan de afnemer zal worden geleverd en het inspecteren, controleren, certificeren van het goed door die vreemdelingen in dienst van de afnemer.

De vrijstelling van de tewerkstellingsvergunningplicht wordt verleend voor de duur van het project;

- met een maximum van een jaar in het geval dat specifieke kennis of ervaring wordt doorgegeven;
- met een maximum van twee jaar wanneer het gaat om de controle, certificering of inspectie van het goed.

De plicht voor de vreemdelingen om in het bezit te zijn van een geldige verblijfstitel blijft van kracht (www.ind.nl).

De werkgever of de vreemdeling zal een verblijfsvergunning voor arbeid in loondienst moeten aanvragen bij de IND.

Procedure

- De leverancier van de goederen vraagt schriftelijk om toelating tot de pilot bij UWV.

- Bij de aanvraag moet aan de hand van bewijsstukken worden aangetoond dat:
 - De omzet van de onderneming van de werkgever die de goederen levert in het jaar voorafgaand aan het verzoek en gedurende de periode van vrijstelling ten minste € 50 miljoen bedraagt;
 - De omzet van de productie van de goederen waarvoor de vreemdeling de in het eerste lid bedoelde arbeid verricht ten minste € 5 miljoen bedraagt.

- De leverancier verklaart bij het verzoek om toelating tot de pilot dat bij zijn onderneming in de periode van 5 jaar voorafgaande aan het tijdstip waarop het verzoek aan UWV is gedaan, geen overtreding van de Arbeidsomstandighedenwet, de Arbeidstijdenwet, de Wet allocatie arbeidskrachten door intermediairs, de Wet arbeid vreemdelingen of de Wet minimumloon en minimumvakantiebijslag is geconstateerd waarvoor een bestuurlijke boete of een sanctie op grond van de Wet op de economische delicten is opgelegd die onherroepelijk is geworden.
- De leverancier geeft aan voor welke periode hij gebruik wil maken van de vrijstelling van de tewerkstellingsvergunningplicht en wie de buitenlandse afnemer is.
- Bij beschikking van UWV wordt de leverancier toegelaten per project en voor een bepaalde duur.
- De leverancier moet vervolgens de vreemdelingen/werknemers (eenmalig) van de afnemer van de goederen melden bij UWV door middel van het speciale meldingsformulier (zie bijlage en werk.nl).

Vragen

Mocht u vragen hebben over de pilot kennisindustrie, dan kunt u ons op werkdagen bereiken: Bureau TWV/AJD, tel: 079 750 29 03, www.werk.nl



Verzending van de aanvraag toelating tot de pilot

Een aanvraag voor toelating plus bijbehorende stukken dient per post te worden verstuurd naar:

UWV

t.a.v. afdeling TWV

Postbus 16140

2500 BC Den Haag

Het artikel met relevante toelichting uit de publicatie (Stb. 2013, 263).

Artikel 1k

1. In geval van internationale dienstverlening is het verbod, bedoeld in artikel 2, eerste lid, van de Wet arbeid vreemdelingen, niet van toepassing bij levering van goederen door een in Nederland gevestigd onderneming in het geval dat het noodzakelijk is dat:
 - a. de buitenlandse afnemer van die goederen de desbetreffende goederen voorafgaand aan de feitelijke levering laat controleren, certificeren, inspecteren dan wel anderszins laat onderzoeken door vreemdelingen in dienst van de afnemer; of
 - b. specifieke kennis of ervaring aan de vreemdelingen in dienst van de buitenlandse afnemer wordt doorgegeven, die voor de afnemer nodig is om met de geleverde goederen te kunnen werken.
2. Het eerste lid is van toepassing onder voorwaarde dat:
 - a. de omzet van de onderneming die de goederen levert in het jaar voorafgaand aan de toepassing van dit artikel en gedurende de periode van de toepassing van dit artikel ten minste € 50 miljoen bedraagt;
 - b. de omzet van de productie van de goederen waarvoor de vreemdeling de in het eerste lid bedoelde arbeid verricht ten minste € 5 miljoen bedraagt; en
 - c. bij de onderneming die de goederen levert in de periode van 5 jaar voorafgaande aan het tijdstip waarop het verzoek aan het Uitvoeringsinstituut werknemersverzekeringen is gedaan, geen overtreding van de Arbeidsomstandighedenwet, de Arbeidstijdenwet, de Wet allocatie arbeidskrachten door intermediairs, de Wet arbeid vreemdelingen of de Wet minimumloon en minimumvakantiebijslag is geconstateerd waarvoor een bestuurlijke boete of een sanctie op grond van de Wet op de economische delicten is opgelegd die onherroepelijk is geworden.
3. De werkgever die gebruik wil maken van dit artikel verzoekt dit schriftelijk bij het Uitvoeringsinstituut werknemersverzekeringen. Bij het verzoek wordt door de werkgever aangetoond dat hij aan de voorwaarden van dit artikel voldoet en geeft hij aan gedurende welke periode hij gebruik wil maken van de toepasselijkheid van dit artikel. Het Uitvoeringsinstituut werknemersverzekeringen beslist binnen 5 weken op het verzoek.
4. Indien de werkgever gedurende de periode dat hij dit artikel toepast niet meer voldoet aan de voorwaarden, bedoeld in het tweede lid, onder a, b of c, vervalt de toepasselijkheid van dit artikel van rechtswege met ingang van de dag waarop hij niet meer aan de voorwaarden voldoet.
5. Indien bij de werkgever gedurende de periode dat hij dit artikel toepast een overtreding van de in het tweede lid, onder c, genoemde wetten is geconstateerd waarvoor een bestuurlijke boete of een sanctie op grond van de Wet op de economische delicten is opgelegd die onherroepelijk is geworden, vervalt de toepasselijkheid van dit artikel van rechtswege met ingang van de dag waarop die boete of sanctie onherroepelijk is geworden.

Nota van toelichting

1. Inleiding

De Wet arbeid Vreemdelingen regelt de toegang voor vreemdelingen tot de Nederlandse arbeidsmarkt. Op grond van deze wet moet een werkgever in het bezit te zijn van tewerkstellingsvergunning (twv) voor een vreemdeling uit niet EU-landen.¹ Verder heeft de Wav tot doel verstoringen op de arbeidsmarkt te voorkomen door concurrentie op arbeidsvoorwaarden tegen te gaan.

Bij het beoordelen van een aanvraag voor een twv toetst het Uitvoeringsinstituut werknemersverzekeringen (UWV) of er prioriteitgenietend aanbod beschikbaar is en of de vacature voldoende kenbaar is gemaakt: de arbeidsmarkttoets. Voor sommige vormen van arbeid kan het UWV een twv verlenen waarbij deze arbeidsmarkttoets achterwege blijft. Het gaat dan om vreemdelingen die hun hoofdverblijf niet in Nederland hebben en die incidenteel arbeid verrichten, bijvoorbeeld wanneer een buitenlandse afnemer goederen laat controleren door eigen buitenlandse medewerkers voorafgaand aan de levering of wanneer specifieke kennis of ervaring aan de afnemer moet worden overgedragen om met het geleverde goed te kunnen werken. In 2012 is in gesprekken met het ondernemersorganisatie FME-CWM en enkele individuele bedrijven gebleken dat de twv-plicht een (zware) administratieve last is voor ondernemers die veel werken met buitenlandse klanten en leveranciers.

2. Tijdelijke voorziening

In lijn met het internationaliseringoffensief van de Topsector High Tech Systemen en Materialen, produceren Nederlandse zogenoemde 'high tech'-bedrijven in toenemende mate wat wordt genoemd "custom built". Dit betekent dat met name in de machinebouw en de scheepsbouw tijdens de productie intensief met werknemers van de buitenlandse afnemer wordt overlegd en dat de buitenlandse afnemer tijdens de productieperiode toezicht houdt op de productie. Hierdoor zijn er veelvuldig vreemdelingen in dienst van de buitenlandse afnemer op de plaats van productie te vinden. Hiervoor is een twv vereist. Ondanks dat het hier gaat om een twv zonder arbeidsmarkttoets, levert dit administratieve lasten op voor het bedrijfsleven. Bovendien lopen Nederlandse bedrijven het risico op reputatieschade, omdat het aan de buitenlandse afnemer moeilijk uit te leggen is dat hij zijn persoonlijke gegevens moet verstrekken (voor de twv-aanvraag) om naar zijn gekochte product te mogen kijken.

Omdat het hier gaat om werkzaamheden waarbij geen sprake is van verdringing van Nederlandse arbeidskrachten en omdat buitenlandse handel een belangrijke drijfveer is voor de Nederlandse economie, is, in de voortgangsrapportage bedrijvenbeleid in uitvoering die op 2 september 2012 aan de voorzitter van de Tweede Kamer is gestuurd, een pilot aangekondigd teneinde het mogelijk te maken dat bedrijven worden vrijgesteld van de verplichting van het moeten hebben van een twv voor dit type werkzaamheden.² Het gaat hier om een tijdelijke voorziening,

¹ Tot 1 januari 2014 geldt het vrije verkeer van werknemers nog niet in relatie tot Bulgarije en Roemenië. Het vrije verkeer geldt wel met de landen van de EER en Zwitserland

² Voortgangsrapportage bedrijvenbeleid in uitvoering (Kamerstukken II 2012/13, 32 637, nr. 41)

waarvoor in dit wijzigingsbesluit nadere voorwaarden zijn gesteld en waarbij wordt bekeken of de administratieve lasten voor bedrijven verlaagd kunnen worden zonder de doelstellingen van het Nederlandse arbeidsmigratiebeleid, zoals verwoord in de Wav, te kort te doen. De tijdelijke voorziening wordt per 1 juli 2013 voor een periode van in principe twee jaar ingevoerd.

2.1 Inrichting tijdelijke voorziening

Nederlandse leveranciers die gebruik maken van de tijdelijke voorziening, kunnen zo lang deze van kracht is (zie ook het betreffende overgangsrecht in artikel II, tweede lid) vreemdelingen in dienst van buitenlandse afnemers voor naar de aard tijdelijke werkzaamheden naar Nederland laten komen zonder twv. Het gaat hier om de inspectie van een goed door een buitenlandse afnemer, of het instrueren van een buitenlandse afnemer in het gebruik van het te leveren product. Productieve werkzaamheden zijn niet uitgezonderd van de twv-plicht. Het uitgangspunt is dat de vrijstelling van de twv-plicht verleend wordt voor de duur van het project met een maximum van één jaar in het geval dat specifieke kennis of ervaring wordt doorgegeven aan de vreemdelingen in dienst van een buitenlandse afnemer. Wanneer het (ook) gaat om de controle, certificering of inspectie van een goed door een buitenlandse afnemer, is het uitgangspunt dat de vrijstelling verleend wordt voor maximum twee jaar. De duur van de vrijstelling varieert tijdens de pilot dus en is afhankelijk van de aard en de duur van de tijdelijke werkzaamheden. Voor de controle van een goed in aanbouw is doorgaans namelijk een langere tijd nodig dan voor de instructie in het gebruik daarvan.

Om gebruik te kunnen maken van de verruimingsmogelijkheid meldt de Nederlandse ondernemer (leverancier) zich aan bij het UWV. Het UWV toetst of er voldaan wordt aan de criteria voor deelname (zie 2.2) en bericht de leverancier hierover bij beschikking. Indien de leverancier niet wordt toegelaten of zich niet heeft gemeld bij het UWV, geldt de reguliere wetgeving. Dat betekent dat een twv moet worden aangevraagd. Indien de leverancier gebruik mag maken van de verruimingsmogelijkheid, meldt hij per project vreemdelingen aan bij het UWV waarvoor hij wenst te worden vrijgesteld van de twv-plicht. Aanmelding van vreemdelingen geschiedt op grond van artikel 2a van de Wav. Ten behoeve van deze meldingsplicht is door UWV een formulier ontwikkeld, dat beschikbaar wordt gesteld op werk.nl. De Beleidsregel boeteoplegging Wet arbeid vreemdelingen 2013 zal voor 1 juli 2013 worden aangepast, zodat ondernemers die vrijgesteld zijn van de twv-plicht, maar verzuimd hebben vreemdelingen te melden, hiervoor beboet kunnen worden. De plicht voor vreemdelingen om in het bezit te zijn van een geldige verblijfstitel blijft van kracht.

2.2 Criteria voor deelname

Om deel te kunnen nemen aan de verruimingsmogelijkheid dienen bedrijven te voldoen aan een aantal cumulatieve criteria:

- de jaarlijkse omzet van de Nederlandse ondernemer dient minimaal 50 miljoen euro te bedragen. Is er sprake van een concern, dan wordt er gekeken naar de omzet van de vennootschap in kwestie; Voor wat betreft de minimale omzetwaarde is aangesloten bij hetgeen bij het

UWV gebruikelijk is. Dit is verwoord in artikel 8 van de UWV Beleidsregels uitvoering Wav. Daar staat vermeld dat het UWV onder een groot internationaal concern verstaat een groot zelfstandig op winst gericht bedrijf of complex van bedrijven met in meerdere landen gevestigde dochterondernemingen, waaronder in Nederland, en met een jaarlijkse omzet van tenminste € 50 miljoen. Deze omzetwaarde en de minimum projectwaarde zijn tevens in overleg met het bedrijfsleven bepaald.

- de minimale waarde van het project waarvoor de ondernemer buitenlandse afnemers naar Nederland wil halen bedraagt 5 miljoen euro;
- Nederlandse ondernemers die de afgelopen vijf jaar de Wav, Arbeidsomstandighedenwet, Wet allocatie arbeidskrachten door intermediairs, Arbeidstijdenwet of Wet minimumloon en minimumvakantiebijslag hebben overtreden, zijn uitgesloten van deelname. Peildatum is het moment waarop de overtreding onherroepelijk is geworden. Indien de ondernemer gedurende deelname een van de genoemde wetten overtreedt, dan zal de deelname worden stopgezet. Voor vreemdelingen die vielen onder de vrijstelling zal alsnog een twv moeten worden aangevraagd. Hetzelfde geldt voor het geval de ondernemer niet langer voldoet aan de criteria van de omzet of de waarde van een project.

Bovenstaande criteria zijn opgenomen om misbruik van de regeling te voorkomen. De minimum omzetwaarde en minimum projectwaarde zijn in overleg met het bedrijfsleven bepaald.